

ESQUEMAS ALTERNATIVOS DE INVERSIÓN PARA EL FOMENTO AL DESARROLLO EN LAS LOCALIDADES MIGRANTES

Perla Araceli Barbosa Muñoz¹

Jerjes Izcóatl Aguirre Ochoa²

RESUMEN.

En el presente artículo se caracteriza a México como un país migrante, que dada su situación económica, requiere de una política que favorezca la acumulación de capital para la inversión productiva y el fomento al desarrollo. Se plantea la necesidad de la creación de políticas y estrategias que estimulen las inversiones de los connacionales y su descendencia nacida en Estados Unidos. Asimismo se proponen lineamientos para la creación de un programa integral de atracción de inversiones dirigido a los migrantes de segunda generación, que contempla aspectos económicos, sociales, culturales y políticos que pueden favorecer la participación de esta población en proyectos de desarrollo en las localidades de origen en el país.

Palabras clave: Inversión productiva, migración, desarrollo, acumulación de capital.

ABSTRACT.

The present article characterizes Mexico as migrant country that according its economic situation, requires a policy that favors the accumulation of capital for productive investment and promoting development. This raises the need for the creation of policies and strategies to stimulate investments by nationals and their American-born offspring. It also proposes guidelines for the creation of a comprehensive program aimed at attracting investments in second generation migrants, which includes economic, social, cultural and political factors that may favor the participation of this population in development projects in the communities of origin in the country.

Key words: Productive investment, migration, development, capital accumulation.

Clasificación JEL: O15, O18, O19.

¹ Profesora - Investigadora en la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. E – mail: perla_abm@hotmail.com

² Profesor Investigador en el Instituto de Investigaciones Económicas y Empresariales de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. E – mail: jerjes_99@yahoo.com

INTRODUCCIÓN.

Todo país debe considerar dentro de sus estrategias de política económica la acumulación de capital, que destinado a la inversión productiva favorezca el crecimiento económico y desarrollo de su población, a través del impulso a la producción, la productividad, la generación de empleos y el incremento y equitativa distribución del ingreso.

En países en proceso de desarrollo como México, frente a la falta de capital para la inversión y el financiamiento de su desarrollo, se recurre a ayudas exteriores en forma de préstamos privados, préstamos de gobierno a gobierno, donaciones, entre otros. De esta forma el capital extranjero constituye un medio fructífero de estímulo al crecimiento económico y bienestar de la sociedad.

En este contexto y al ser México un país migrante, es importante la creación de políticas que estimulen las inversiones de los connacionales y su descendencia nacida en Estados Unidos. Atendiendo a ello se proponen lineamientos para la creación de un programa de atracción de inversiones que contemple aspectos económicos, sociales, culturales y políticos que favorezcan la participación de esta población en proyectos de desarrollo en las localidades de origen.

Se contempla además la necesidad de generar una cartera de proyectos de desarrollo a ser ofertados, y para cuya elaboración se requiere de la concurrencia del sector público, académico y social. Debiéndose tomar en consideración la vocación productiva, el potencial natural, así como el capital humano y social de las localidades en donde se decida canalizar el recurso y poner en marcha el o los proyectos de desarrollo.

DESARROLLO.

Alcanzar el desarrollo es anhelo de todo país, en donde continuamente se busca la generación de estrategias de política económica que permitan un crecimiento del ingreso, de la actividad productiva y por ende la ocupacional. Factores que son sinónimo de crecimiento económico, y este a su vez de progreso y bienestar.³

Los países que presentan procesos de desarrollo manifiestan rasgos comunes como población en rápido crecimiento; elevados índices de mortalidad; escasa industrialización; bajo ingreso per cápita; desempleo;

³ Javier Martínez Peinado y José María Vidal Villa, *Economía Mundial, España*, Mc Graw Hill, 1995, p. 333.

analfabetismo; así como alta migración y marginación. El funcionamiento de sus economías se caracteriza por la inestabilidad y la dependencia, resultando difícil romper con el círculo de la pobreza.⁴

La insuficiencia del ingreso global, la presión del consumo sobre el ingreso disponible, y el empleo improductivo del ahorro de las economías en procesos de desarrollo, son factores que impiden destinar una parte importante del ingreso nacional al financiamiento de la inversión, obligándolas a recurrir a ayudas exteriores en forma de préstamos privados, préstamos de gobierno a gobierno, donaciones, etc.⁵

El desarrollo implica un proceso en el que intervienen fundamentalmente dos factores: el cambio institucional (modernización) y la acumulación de capital. Éste último basado en el desarrollo de las fuerzas de producción que permita el crecimiento de la producción de bienes y servicios, con incidencia en el bienestar de la población.⁶

La propia modernización deriva de la dinámica de acumulación de capital que la hace posible, por lo que la preocupación de la economía debe centrarse en los componentes económicos o aspectos de la acumulación, y en los efectos de dicha acumulación en cuanto al desarrollo de las fuerzas productivas y el crecimiento económico.⁷

La inversión es de gran relevancia para el crecimiento económico, al ser una de las formas que toma el proceso de acumulación de capital, que puede aplicarse en la adquisición de maquinaria y bienes de equipo en actividades e industrias rentables, incrementando así la productividad, la producción, la renta y el empleo, y por lo tanto el Producto Nacional Bruto.⁸

Es por ello que en las economías es indispensable mantener una tasa creciente de inversión, con el objeto de evitar una tendencia al desempleo a largo plazo, debiendo alcanzar un nivel determinado para que su crecimiento posibilite adiciones de la capacidad productiva, y esta a su vez traiga como consecuencia un crecimiento en el ingreso y la ocupación.⁹

⁴ Raymond Barre, *El Desarrollo Económico*, México, Fondo de Cultura Económica, 2000, pp. 15 y 16.

⁵ *Ibidem*, p. 41.

⁶ Martínez Peinado y Vidal Villa, *op. cit.*, p. 333.

⁷ *Ídem*.

⁸ Antonio Vázquez Barquero, *Las Nuevas Fuerzas del Desarrollo*, España, Antoni Bosch, 2005, p. 29.

⁹ Osvaldo Sunkel y Pedro Paz, *El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo*, México, Siglo Veintiuno Editores, 2004, p. 30.

La inversión juega un papel de relevancia en el crecimiento económico, y este a su vez en el desarrollo, el cual se gesta a través de cinco etapas por las que transitan todas las economías:

- 1) La sociedad tradicional, en la cual la adherencia a sistemas económicos y sociales y a costumbres duraderas significa que el producto per cápita es bajo y no tiende a subir;
- 2) La etapa del establecimiento de las precondiciones para el despegue, considerado un periodo de transición en el que los sistemas tradicionales se superan, y la economía se vuelve capaz de explotar los frutos de la ciencia moderna y la tecnología;
- 3) La etapa del despegue, en donde los viejos bloques y las resistencias al crecimiento estable se superan. En esta etapa el crecimiento se convierte en la condición normal de la economía; ésta empieza a generar su propia inversión y a mejorar su tecnología logrando un crecimiento autosostenido;
- 4) La cuarta etapa es del impulso a la madurez, en donde se desarrollan nuevas industrias, menor independencia de importaciones y mayores exportaciones; y,
- 5) La etapa del alto consumo masivo, con una población opulenta y los sectores líderes de la producción son los bienes duraderos complejos y los servicios.¹⁰

Es precisamente la etapa de predespegue en donde la inversión tiene un papel preponderante, en la cual es importante proporcionar ayuda a las economías con el propósito de colocarlas en la etapa de despegue, para que estas tengan su propia dinámica e impulso, y la ayuda pueda resultar menos necesaria.¹¹

La inversión puede gestarse fundamentalmente a través de dos vías: la renta y el ahorro. Sin embargo, para un país en donde los ingresos y los ahorros son insuficientes en relación con la demanda potencial de inversión, el capital extranjero puede ser un medio fructífero de estímulo al crecimiento,¹² y este a su vez, un parteaguas para el desarrollo poblacional.

A falta de inversiones el nivel de la actividad económica no puede elevarse, obstaculizándose el crecimiento económico y como consecuencia el desarrollo. Uno de los principales obstáculos para el crecimiento económico de los países con economías en desarrollo es la falta de capital,

¹⁰ Graham Bannock y Rees, *op. cit.*, pp. 183 y 184.

¹¹ *Ídem.*

¹² Graham Bannock y Rees, *op. cit.*, p.243.

resultando indispensable crearlo y formar los complementos reales necesarios para desarrollarlo.¹³

El capital es pues un elemento sustancial en las economías, y su carencia o escasez es considerado como el problema básico de los países en proceso de desarrollo, con urgencia latente de políticas que estimulen las inversiones, pero que a su vez aseguren la correcta asignación y distribución de recursos a través de planes, programas y proyectos adecuadamente estructurados, en concordancia con el contexto político y social de la población.¹⁴

Tal es el caso de México, donde la riqueza interna producida ha sido insuficiente para financiar su desarrollo, visualizándose la entrada de inversión extranjera como un elemento importante dentro de su estrategia de desarrollo económico.¹⁵ Sin embargo, en un panorama global en donde el capital internacional disponible para financiar el desarrollo es escaso, con una recia competencia entre países y proyectos para captar los recursos disponibles, resultan indispensables alternativas de inversores e inversión, y el diseño de políticas integrales para su captación e inserción dentro de las economías nacionales.¹⁶

Al ser México un país migrante, las autoridades han pensado en las remesas que de manera constante envían los connacionales a las localidades de origen como un recurso importante para su inyección en el desarrollo.¹⁷ Sin embargo las remesas individuales se han canalizado sustancialmente a la subsistencia familiar y escasamente a la inversión productiva. Han sido las remesas colectivas enviadas por los migrantes organizados las que han permitido la realización de obras públicas y sociales, con mejoras en infraestructura y servicios públicos, y la implementación de proyectos productivos.

¹³ Barre, *op. cit.*, pp. 146 y 147.

¹⁴ Sunkel y Paz, *op. cit.*, p. 31.

¹⁵ Francisco J. Treviño Moreno, "Algunos Rasgos de Contratos celebrados para el Desarrollo de Proyectos de Infraestructura, mediante Fideicomisos en que ha participado la Comisión Federal de Electricidad" en: *El Fideicomiso y los Proyectos de Infraestructura* [en línea], México, Universidad Nacional Autónoma de México, 1996, p. 71.

¹⁶ *Ibidem*, p. 72.

¹⁷ La literatura que versa sobre estrategias para el uso productivo de remesas y canalización de inversión es escasa, en donde se han considerado las siguientes vertientes: creación de incentivos para que los migrantes regresen al país e inviertan sus ahorros en negocios productivos; mejoramiento de las condiciones de vida de sus familiares en México para desestimular su migración; creación de programas de crédito subsidiado para fomentar la creación de empresas migrantes; y alternativas para disminuir los costos de envío de remesas. Portes, *cit. por* Aguirre Ochoa y García García, *Alternativas de Uso Productivo de Remesas para el Estado de Michoacán*, pp. 87 y 88.

Atendiendo a la implicación que en el desarrollo de las localidades expulsoras han logrado los migrantes enviantes de remesas (especialmente colectivas), se piensa en la posibilidad de incorporar a sus hijos nacidos y radicados en Estados Unidos en esquemas que propicien un crecimiento económico, que lleve aparejada la creación de fuentes de empleo, una equitativa distribución del ingreso, y por ende la mejora en la calidad de vida y bienestar de las localidades de origen.

Se visualiza a la descendencia migrante como sujetos potenciales para la inversión, atendiendo a la integración de la población objeto de estudio a la comunidad transnacional mexicana en los Estados Unidos. Su identificación con la cultura mexicana puede constituir un elemento facilitador de inversiones en México, tendientes a aprovechar las ventajas económicas de estos grupos.¹⁸

Cabe además resaltar que los mexicoamericanos de segunda generación conocen los dos mundos, y tienen la posibilidad de recoger lo mejor de las dos sociedades (expulsora y de acogida), por lo que resulta a todas luces de interés el generar mecanismos que garanticen su participación en proyectos de cooperación con las localidades migrantes en el país, donde además de sus ventajas económicas, sus ventajas humanas puedan tener una incidencia positiva a través de la transferencia de conocimientos.

Atendiendo a ello, se visualiza como una alternativa factible la creación de un programa de atracción de inversiones dirigido a mexicanos de segunda generación para el impulso de actividades que permitan trascender de un desarrollo social, a un fomento al crecimiento económico y desarrollo integral de la población en las localidades migrantes.¹⁹

La propuesta de lineamientos para la creación de un programa integral de atracción de inversiones dirigido a la descendencia migrante de segunda generación nacida en Estados Unidos, embona con las prioridades de

¹⁸ Gran parte de los mexicanos de segunda generación realizan labores corporativas laboran en áreas relacionadas con México o Latinoamérica: Association of Hispanic Advertising Agencies, Association of Latino Professionals in Finance and Accounting, Hispanic Business, Hispanic Agenda for Action, Latin Business Association, entre otras. Aguirre Ochoa y García García, *Alternativas de Uso Productivo de Remesas para el Estado de Michoacán*, pp. 72 y 73.

¹⁹ Existen millones de ciudadanos estadounidenses de origen mexicano que no han sido integrados en esquemas de atención por parte del gobierno mexicano, y que pudieran aportar interesantes beneficios a las localidades de origen, por lo que resulta importante la incorporación de esta población en futuros programas que se desarrollen respecto a la comunidad mexicana en los Estados Unidos. Para 2008 la descendencia migrante nacida en Estados Unidos alcanzó los 19.3 millones (10.1 millones de segunda generación y 9.2 millones de tercera generación o posteriores). México, Consejo Nacional de Población, *Los Hijos de Migrantes Mexicanos en Estados Unidos* [en línea], México, 2009, p. 8.

desarrollo que se tienen tanto a nivel federal como estatal: el crecimiento de la economía, la generación de empleos, la ampliación de oportunidades para las generaciones presentes y futuras, y en general el bienestar de la población a lo largo del territorio nacional, a través de estrategias eficaces que permitan la superación de la pobreza y la marginación.²⁰

Para la formulación y estructuración de los lineamientos para la elaboración del programa se tomó en consideración lo señalado por la literatura especializada en la materia, que recomienda tomar como punto de partida seis etapas: identificación y definición de problemas; contextualización de la problemática actual y futura; determinación de objetivos o metas; selección de soluciones; elección de medios; e implementación de la política.²¹ De igual forma se contemplaron los elementos teórico-metodológicos indispensables para la hechura de políticas públicas:

- 1) Definición de los resultados esperados, partiendo de un estudio exploratorio de tendencias estadísticas, económicas, políticas y sociales, que permitan pronosticar el posible impacto de la política en un plazo de por lo menos cinco años;
- 2) La toma de decisiones deberá atender a las opciones más viables dentro de una gama de evidencias disponibles;
- 3) Tomar en consideración factores internacionales considerando la experiencia de otros países;
- 4) Generación de mecanismos para involucrar activamente a los actores claves;
- 5) Considerar en el proceso de su elaboración el impacto y las necesidades de los sujetos afectados directa o indirectamente (consultas a responsables de su implementación y a los receptores de la política);
- 6) Elaboración de un sistema de medición y evaluación de resultados desde una perspectiva holística, que permita determinar la efectividad de la política.²²

Atendiendo a las etapas y elementos teórico-metodológicos señalados, se plantean en la tabla 1. Programa de Atracción de Inversiones.

²⁰ México, Poder Ejecutivo Federal, *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012*, [en línea], México, 2007, pp. 23 y 24.

²¹ Carlos Ruiz Sánchez, *cit. por* Aguirre Ochoa y García García, *Alternativas de Uso Productivo de Remesas para el Estado de Michoacán*, p. 87.

²² Aguirre Ochoa y García García, *Alternativas de Uso Productivo de Remesas para el Estado de Michoacán*, pp. 83-85.

Lineamientos Metodológicos para su Elaboración, lineamientos que contemplan aspectos económicos, sociales y culturales a través de líneas de acción específicas, de tal forma que ofrezca las condiciones propicias para la atracción de las ventajas económicas y humanas de la población objetivo:

Tabla 1. Programa de Atracción de Inversiones. Lineamientos Metodológicos para su Elaboración.

ETAPA	OBJETIVO	ACTIVIDAD
I. Identificación de la Problemática	-Determinación de principales problemas en posible población potencial	-Análisis diagnóstico situacional de población potencial que justifique aplicación del programa
II. Especificación de Objetivos	-Definición de instrumento de inversión	-Diseño de instrumento económico para la inversión
III. Definición de Receptores	- Elección de población potencial para puesta en marcha del programa de inversión	-Elaboración de listado de localidades migrantes con base a diagnóstico situacional -Determinación de localidades receptoras
IV. Determinación de Proyectos de Desarrollo	-Identificar actividades económicas viables para su puesta en marcha	-Diseño de proyectos de desarrollo
V. Delimitación de Líneas de Acción	-Elección de acciones concretas para implementación de programa y proyectos	-Estructuración de líneas de acción que faciliten y favorezcan la puesta en marcha de programa de inversión y proyectos de desarrollo
VI. Identificación de Actores y Roles	-Asignación de tareas específicas para sujetos implicados	-Determinar la participación de actores involucrados con base en líneas de acción específicas
VII. Estructuración de Mecanismos de Evaluación de Resultados	-Medición y evaluación de resultados	-Determinación de indicadores para medir impacto (eficiencia y eficacia) de programa y proyectos

Fuente: Elaboración propia.

A continuación se hará una descripción de cada una de las etapas propuestas como lineamientos para la elaboración del programa en comento, así como de líneas de acción en diversos rubros que permitirían facilitar la puesta en marcha de proyectos de desarrollo a partir de la inversión de la descendencia migrante:

I. Identificación de la Problemática.

Como primera etapa en la construcción del programa de atracción de inversiones, se requiere la realización de un diagnóstico situacional que revele las necesidades y problemática que enfrentan las localidades migrantes, con el propósito determinar sobre la viabilidad de implementación del programa y el o los proyectos de desarrollo, una vez identificadas como población potencial.

II. Especificación de Objetivos.

El objetivo del programa en cuestión se traduciría en la generación de esquemas propicios para la atracción de recurso económico proveniente de mexicanos de segunda generación nacidos y radicados en Estados Unidos, y su aplicación en proyectos de desarrollo atendiendo a las capacidades productivas locales y/o regionales de las localidades expulsoras en el país.

III. Definición del o los Sectores Receptores.

Resulta indispensable la realización de un análisis diagnóstico que permita contar con una visión completa y real de las características socioeconómicas y políticas de las localidades expulsoras y su problemática, así como la identificación de aquellos sectores con potencial para la inyección de inversiones.

Es de igual forma importante realizar un pronóstico del impacto a partir de la materialización de acciones: se vislumbra un impacto integral a partir de la puesta en marcha de los proyectos de desarrollo que logren consolidarse a través del programa, siendo deseable que dichos proyectos tengan efectos en lo económico, social y ambiental.

IV. Determinación de Proyectos de Desarrollo a realizar a partir de la Inversión.

Se requiere de la elaboración de un portafolio o cartera de proyectos de desarrollo en base a los cuales se pueda impulsar el crecimiento económico y desarrollo integral de las localidades expulsoras de migrantes identificadas como poblaciones potenciales. Como se indicó en líneas anteriores, para la determinación de los proyectos de desarrollo a implementar se deberá atender a las vocaciones productivas locales, así como el potencial natural y humano de las localidades.

Como se observará en líneas posteriores, el esquema para la atracción de inversiones contempla el instrumento de los bonos financieros para la captación de inversiones, por lo que los proyectos de desarrollo deberán ofrecer una rentabilidad mínima que garantice el pago de las obligaciones a los compradores de bonos, siendo este otro elemento a valorar para elegir con escrutinio los proyectos a implementar.

V. Delimitación de Líneas de Acción.

Se considera necesaria la formulación de líneas de acción concretas, para la creación y puesta en marcha del programa de atracción de inversiones y los proyectos de desarrollo. Dichas líneas de acción deberán contemplar factores económicos, sociales y políticos, de tal forma que se estructuren esquemas integrales que tornen viable la inversión y factibles los proyectos de desarrollo. A continuación se presentan diversos planteamientos que deben ser considerados como parte de las líneas de acción:

Líneas de acción en relación al programa de atracción de inversiones:

1. En cuanto al programa de atracción de inversiones:

Se requiere en primer término, la identificación de la institución operadora del programa de atracción de inversiones (institución operadora), así como la definición de un instrumento económico viable para la captación de las inversiones por parte de los mexicanos de segunda generación nacidos y radicados en Estados Unidos (atracción de recursos). Resulta además indispensable la creación de mecanismos de acercamiento y difusión del programa con y hacia la población inversora (acercamiento, promoción y difusión).

- **Institución Operadora:**

Se considera viable a la Secretaría de Desarrollo Económico, a través de las áreas enfocadas a la promoción y atracción de inversiones, como institución operadora del programa y los proyectos de desarrollo atendiendo a su experiencia en la materia.

- **Atracción de recursos:**

Se requiere la identificación de un instrumento financiero que permita atraer y captar inversiones por parte de los mexicanos de segunda generación

nacidos y radicados en Estados Unidos, para su inyección en proyectos de fomento al desarrollo en las localidades de origen identificadas como población potencial, y que garantice a los inversores esquemas seguros para la inversión: rendimientos económicos continuos y seguridad en el recurso invertido, de acuerdo a las condiciones y expectativas de inversión en el país por parte de la población estudiada.

Se estima que los bonos financieros²³ constituyen un instrumento económico viable a través del cual esta población pueda canalizar sus inversiones, lo que les garantizaría además de rendimientos de mercado, su participación directa en proyectos para el fomento al desarrollo de las localidades de origen de sus padres y su reconocimiento social.

Mediante los bonos se da lugar a una inversión rentable con bajos niveles de riesgo para los inversores. Se considera importante señalar que este instrumento económico ha sido ya utilizado por comunidades transnacionales como la comunidad china e israelí, que han logrado captar importantes sumas de recursos y ser partícipes del financiamiento al desarrollo de sus localidades de origen.²⁴

En esta dinámica se piensa en la iniciativa financiera para la emisión de bonos y el manejo transparente de los recursos, además de la construcción de un clima propicio para la inversión, que garantice seguridad personal y económica a los inversionistas (se pretende se reduzcan los niveles de riesgo de las inversiones).

En este caso se recomienda que dicha institución cuente con flexibilidad en cuanto al número de sucursales localizadas en las principales ciudades de los estados con mayor índice de migrantes mexicanos en Estados Unidos, de tal modo que se tenga facilidad en el acceso a los bonos, y que además tenga una importante presencia nacional. Se propone como opción viable para la emisión a Citibank, catalogado como un banco estadounidense internacional líder por contar con una importante red bancaria tanto al

²³ Un bono es un instrumento de deuda que emite una empresa o gobierno como compromiso de pago a sus prestamistas. El inversor presta su dinero al emisor a cambio de un bono, comenzando a partir de ese momento a recibir los intereses correspondientes con la frecuencia preautada. Al cumplirse la fecha de vencimiento el inversor recibe el capital prestado. SBFUNDS, *Manual para Inversores*, Citigroup [en línea], [s.a.], [s.p.].

²⁴ Este instrumento ha sido utilizado ampliamente para financiar proyectos privados y de obras públicas alrededor del mundo, en especial en los países en desarrollo. India e Israel son importantes referentes en la emisión de bonos orientados hacia sus diásporas para el financiamiento del desarrollo, logrando obtener más de 30 mil millones de dólares a través de estos instrumentos. Jerjes Izcóatl Aguirre Ochoa, "Bonos de la Diáspora Mexicana como Alternativa de Financiamiento", en: *Mercados y Negocios. Revista de Inversión y Análisis*, Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, Vol. 19 (Enero-Junio), 2009, pp. 8-11 y 19.

interior como exterior de Estados Unidos.²⁵

El recurso obtenido por la venta de bonos se canalizaría por parte de la institución bancaria (en este caso Citibank) a una institución especializada para el fomento de proyectos de desarrollo.

Para la administración y uso transparente del recurso invertido vía bonos, se propone que la institución operadora del programa obligatoriamente de lugar a la creación de un fideicomiso.²⁶ A través de esta figura se apalearía el grado de desconfianza hacia el gobierno mexicano que tienen las comunidades mexicanas en Estados Unidos,²⁷ y que en determinado momento sería una condicionante para invertir en el país. Con el fideicomiso se pretende asegurar que la administración y aplicación de los recursos motivo de la inversión se realice con eficiencia, eficacia, honradez y transparencia.

El fideicomiso es un instrumento jurídico invaluable para hacer posibles y financiables proyectos de gran complejidad, gozando de confianza entre la población nacional y extranjera, constituyendo así un medio propicio para alentar la participación de la inversión privada, nacional y exterior: su enorme utilidad en la realización de todo tipo de propósitos (siempre legales); cuenta con un adecuado marco jurídico de respaldo; la flexibilidad y seguridad jurídica que aporta en la ejecución de negocios complejos.²⁸

Al seno del fideicomiso se instituirá un comité técnico en el que participarán representantes directivos de la institución operadora del programa de atracción de inversiones y proyectos de desarrollo; representantes de los inversionistas (en este sentido es importante la organización de los mexicanos de segunda generación); representantes del sector social (atendiendo a la importancia de incorporar a la sociedad receptora en los proyectos a implementar); representantes del

²⁵ Citibank tiene operaciones en más de 100 países y territorios de todo el mundo, encontrándose más de la mitad de sus 1400 oficinas en los Estados Unidos. Wikipedia, Citibank [en línea], [s.a.], [s.p.].

²⁶ Contrato por medio del cual una persona física o moral transfiere la propiedad sobre parte de sus bienes a una institución fiduciaria para que con ellos realice un fin lícito, que la propia persona señala en el contrato respectivo. México, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, *Diccionario Jurídico Mexicano*, México, Porrúa, 200, p. 1693.

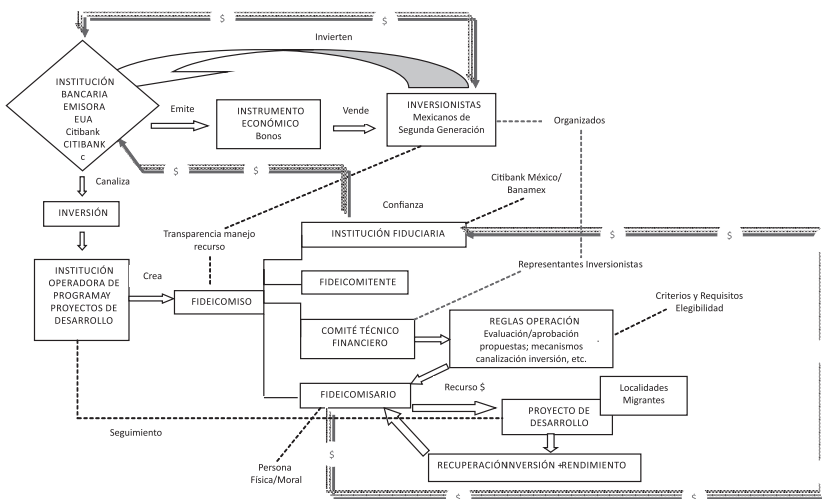
²⁷ Dicha desconfianza parte de la situación de anarquía y corrupción que impera en México. Aguirre Ochoa, "Bonos de la Diáspora Mexicana como Alternativa de Financiamiento", p. 19. De hecho, muchas organizaciones cívicas y caritativas creadas con el esfuerzo y activismo de los migrantes han optado por situarse en plano apolítico, procurando mantenerse alejadas de los ofrecimientos oficiales y evitar poner en peligro sus metas originales. Landolt, Autler y Baires, *cit. por* Portes, "Convergencias Teóricas y Evidencias Empíricas en el Estudio del Transnacionalismo de los Inmigrantes", p. 7.

²⁸ Treviño Moreno, *op. cit.*, p. 70.

sector productivo; y representantes del sector académico. El número de participantes de cada sector será determinado por la institución encargada del programa de atracción de inversiones y proyectos de desarrollo.

Al seno del comité técnico del fideicomiso se estipularán las reglas de operación de los proyectos de desarrollo, en donde se contemplarán entre otros aspectos medulares, los mecanismos jurídico-operacionales para la canalización del recurso económico, de tal forma que se que garanticen su no desvío y su correcta inyección, evitando el manejo deshonesto del mismo. A continuación se presenta la figura 1. Esquema Integral para la Atracción de Inversiones, que refleja la dinámica propuesta para la atracción de inversiones:

Figura 1. Esquema Integral para la Atracción de Inversiones.



Fuente: elaboración propia

- **Acercamiento, Promoción y Difusión:**

Es importante determinar y definir los medios y mecanismos de información, comunicación y difusión apropiados para la atracción de inversiones a través de bonos. Se piensa en la necesidad de poner en marcha una campaña para la promoción y difusión de los bonos financieros entre los grupos potenciales (mexicanos de segunda generación nacidos y radicados en Estados Unidos), con el propósito de que conozcan la operación de este instrumento, los beneficios económicos que implica la inversión a través de bonos (rendimientos de mercado), así como el (los) proyecto(s) de desarrollo al que se canalizaría el recurso invertido.

2. *En cuanto a los inversionistas.*

Al ser considerada la población objeto de estudio como sujetos con potencial para la inversión, se requiere de mecanismos que permitan un contacto directo con este grupo de personas, y su sensibilización para realizar inversiones en el país. En este tenor son necesarias estrategias de identificación; de organización para facilitar la vinculación con esta población; y fomento de identidades que promuevan en ellos una mayor cercanía y apego hacia el país. A continuación se detallan acciones que pudieran materializar los planteamientos anteriores:

- **Identificación:**

Se requiere de la creación de un banco de información confiable y en constante actualización sobre características socio-demográficas y económicas de los mexicanos de segunda generación nacidos y radicados en Estados Unidos (edad, género, nivel de escolaridad, ocupación, nivel de ingresos de la población económicamente activa, participación activa en grupos u organizaciones sociales y/o políticas, etc.), ya que no existe en la actualidad documento alguno en donde se contenga información estadística detallada sobre este grupo de personas.²⁹

De igual forma, se recomienda un apartado específico dentro del banco de información para los mexicanos de segunda generación con perfil empresarial, de donde derivaría no solo inversión económica, sino transmisión de conocimientos y experiencias a las localidades migrantes en el país, o inclusive en un futuro y con base en un programa específico, la transnacionalización de sus empresas.

Ésta pudiera considerarse como una etapa embrionaria que tendrían que visualizarse en un corto plazo. Para poder consolidar este instrumento informativo se requiere de la colaboración entre el gobierno mexicano y el gobierno de Estados Unidos, mismo que podría ser utilizado para la formulación de futuras políticas en ambos lados de la frontera.

²⁹ Los estudios sobre los hijos de migrantes nacidos en Estados Unidos se han visto afectados por la carencia de una base de datos que contenga información precisa sobre este grupo de personas. En 1970 la Oficina del Censo eliminó del cuestionario la pregunta relativa al origen de los padres. Actualmente se cuenta con muestras de microdatos del censo decenal para el uso público (Public Use Microdata Sample: PUMS), para la construcción de expedientes de menores de 18 años que residen en hogares con al menos un padre nacido en el extranjero, sin poder considerar a personas de la segunda generación de 18 años y mayores. Los censos de 1980, 1990 y 2000 han permitido apenas un examen detallado de la población por país de origen y fecha de llegada, pero no de sus hijos nacidos en Estados Unidos. G. Rumbaut, *op. cit.*, pp. 365 y 366.

- Fomento de identidades y educación:

Se recomienda como una de las líneas prioritarias de acción el fomento de la identidad mexicana entre la descendencia migrante, por medio de acercamientos culturales y educativos que garanticen el desarrollo de una cultura a largo plazo. Dicha visión deberá consensuarse a nivel federal, con el propósito de generalizar el acercamiento hacia la descendencia migrante en los diversos estados y localidades con tradición migratoria en el país.

Se deben forjar mecanismos tendientes a reforzar la construcción de la identidad cultural de los mexicanos de segunda generación en la adolescencia, y la reafirmación de dicha identidad de aquellos que se encuentren en la edad adulta. De esta forma puede gestarse una mayor integración de este grupo de personas a la comunidad transnacional mexicana en los Estados Unidos de América, y por ende lazos más sólidos con el país.

También es importante reforzar los esquemas que actualmente se tienen para la educación de adultos,³⁰ en donde los padres migrantes puedan mejorar su nivel educativo, proyectando de esta forma una imagen positiva a sus hijos y mayores posibilidades de integración. De igual forma, la promoción de la educación entre adolescentes y adultos de segunda generación puede ser un factor determinante en la formación de capital humano, que en un futuro pueda replicar sus conocimientos y experiencias en nuestro país.

Se plantea la viabilidad de trabajo en conjunto entre gobierno federal, estatales y municipales y la red de Consulados en los Estados Unidos, para aterrizar los proyectos que se generen en los rubros de fomento de identidades y educación, aprovechando la experiencia de los Consulados en materia educativa y cultural.³¹

³⁰ El Instituto de los Mexicanos en el Exterior coordina diversos programas de educación formal e informal para la población migrante en el extranjero: *Educación Virtual y a Distancia* (nivel medio superior y superior); *Educación para Jóvenes y Adultos* (primaria y secundaria); *Programas Específicos de Colaboración-Secretaría de Educación Pública* (donación de libros de texto, foros de educación bilingüe, programa de maestros mexicanos visitantes en el exterior, etc.); *Programa Binacional de Educación Migrante*; *Becas para Mexicanos en el Exterior*, entre otros. México, Instituto de los Mexicanos en el Exterior, Educación [en línea], México, [s.a.], [s.p.].

³¹ Existe una amplia gama de proyectos administrados por los consulados para la promoción de la educación convencional para la gente de la diáspora: envío de profesores mexicanos para apoyo a escuelas con déficit de profesores bilingües; donación de libros en español a escuelas y bibliotecas; programas de educación para adultos; organización de eventos culturales y deportivos, incluso la organización de encuentros juveniles en México para descendientes de mexicanos nacidos en Estados Unidos. Carlos González Gutiérrez, "Fostering Identities: Mexico's Relation with its Diaspora", *Journal of American History* [en línea], Indiana, USA, Vol. 86, No.2, 1999, pp. 545.

- Vinculación:

La generación de redes de vinculación con la descendencia migrante nacida en Estados Unidos permitiría un contacto directo y continuo con ellos, facilitando de esta forma la solidez en las relaciones y el trabajo en conjunto, tanto en Estados Unidos como en el país. Puede aprovecharse la experiencia de los clubes y federaciones de migrantes para la integración de esta población, o bien para la conformación de organizaciones similares en donde participen activamente los mexicanos de segunda generación en pro de las localidades expulsoras en el país.

Líneas de acción en relación al proyecto de desarrollo.

1. En cuanto al organismo o institución operadora de proyectos:

Se requiere de la identificación de la institución a cargo del o los proyectos de desarrollo a implementar a partir de la inversión de los mexicanos de segunda generación nacidos y radicados en Estados Unidos. Los proyectos serán elaborados por organismos o instituciones con experiencia en proyectos de desarrollo, en coordinación con los sectores productivo, académico y social, para su puesta en marcha una vez determinada su factibilidad.

2. En relación a la población receptora de proyectos:

Es importante involucrar a la población local en la instrumentación de nuevos esquemas de desarrollo. Para lograr un efectivo desarrollo, se requiere que el basamento sociocultural de las localidades. Se espera inculcar en las sociedades receptoras una mentalidad proactiva, una actitud cooperativa, involucrándolos directamente en futuros proyectos de desarrollo, para que estos perduren a largo plazo.

VI. Identificación de Actores y Designación de Roles.

Es importante definir con claridad los sujetos que participarán de manera directa o indirecta tanto en el programa de atracción de inversiones como en los proyectos de desarrollo: tres esferas del gobierno del país; instituciones encargadas de la promoción del desarrollo económico; instituciones que faciliten la vinculación con inversionistas; inversionistas; instituciones de administración y vigilancia del recurso; instituciones operadoras de proyectos de desarrollo, o bien, instituciones, organizaciones o particulares ejecutores de proyectos.

VII. Estructuración de Mecanismos de Evaluación de Resultados.

Se debe desarrollar una metodología que integre variables e indicadores que permitan la medición y evaluación de resultados, para determinar la efectividad del programa y del o los proyectos de desarrollo, tomando en consideración el impacto generado desde la perspectiva de sujetos activos y pasivos. A partir de la evaluación se valorará sobre la instrumentación de mecanismos de mejora.

Una vez propuesto el esquema para la atracción de inversiones, es importante definir aquellos sectores económicos que puedan resultar atractivos para la estructuración de proyectos de desarrollo y la inyección del recurso que se logre captar, de tal forma que se puedan consolidar esquemas que permitan un desarrollo integral de las localidades expulsoras de migrantes en el país.

En este sentido es necesario tomar en consideración las prioridades que para el fomento al crecimiento económico y desarrollo se tienen a nivel estatal en la actualidad, destacando los principales rubros a los que se ha canalizado la inversión pública y privada, procurando la mejora en la calidad de vida de la población.

CONCLUSIONES.

Dada la situación económica por la que atraviesa el país, y las exigencias de nuevas fuentes de inversión para el impulso al desarrollo, resulta importante considerar a los mexicanos de segunda generación nacidos y radicados en Estados Unidos, como sujetos copartícipes en proyectos de desarrollo en las localidades migrantes con problemas de marginación y pobreza.

Las ventajas económicas y humanas de esta población, pueden tener un impacto positivo en el bienestar económico y social de las localidades de origen a través de la transferencia de recursos, conocimientos, habilidades y destrezas, por lo que se requiere de políticas tendientes a aprovechar estas ventajas en pro de las localidades expulsoras de migrantes en el país.

Como es de observarse, los lineamientos que se proponen para la creación de un programa integral de atracción de inversiones llevan implícita una visión a corto, mediano y largo plazo, atendiendo a líneas de acción que requieren de un compromiso firme por parte del gobierno mexicano y estadounidense, que pueden contemplarse como puntos clave en la agenda bilateral en los próximos años.

De igual forma, las acciones concretas que se plantean precisan de la suma de esfuerzos y articulación de las tres esferas del gobierno del país, y la participación de los sectores productivo, académico y social, con el propósito de consolidar sinergias e impacto positivo en las áreas focales, previendo que los beneficios consolidados se extiendan a lo largo de la República.

Se requiere de la elaboración de una cartera de proyectos de desarrollo local profundizando en el análisis de las vocaciones productivas de las localidades migrantes, y poder definir de esta forma oportunidades concretas de inversión que puedan ser ofertadas a la población objeto de estudio.

Dicha cartera de proyectos habrá entonces de partir de la vocación productiva de las localidades, tomando en consideración el potencial natural, el capital humano, el capital social, así como la participación del sector público, privado y académico, para la generación de esquemas que propicien un verdadero desarrollo económico y social.

RECOMENDACIONES.

Para poder considerar a los mexicanos de segunda generación dentro de las políticas nacionales, resulta primordial comenzar por crear instrumentos que permitan un acercamiento a estos grupos. En principio se requiere la generación de bancos de información sobre la descendencia migrante (segundas y terceras generaciones).

Esta población ha sido escasamente estudiada, requiriéndose de una metodología que permita la realización de estudios de carácter cuantitativo y cualitativo que permitan el conocimiento de estos grupos en múltiples determinantes (edad, sexo, estado civil, nivel educativo, ocupación laboral, nivel de ingresos, etc.), así como la construcción de teorías en donde éstos constituyan el eje central

Se requiere además de la elaboración de una cartera de proyectos de desarrollo que pueda ser ofertada a la descendencia migrante, atendiendo a las vocaciones productivas de las localidades de origen. Su participación en puede considerarse en proyectos etiquetados para esta colectividad, o bien como proyectos complementarios a los ya implementados y que requieran de un mayor soporte económico para el alcance satisfactorio de sus objetivos y metas.

FUENTES DE INFORMACIÓN.

Hemerográficas:

AGUIRRE OCHOA, Jerjes Izcóatl, “Bonos de la Diáspora Mexicana como Alternativa de Financiamiento”, en: *Mercados y Negocios. Revista de Inversión y Análisis*, Universidad de Guadalajara, Guadalajara, Jalisco, Vol. 19 (Enero-Junio), 2009, pp. 5-22.

Bibliográficas:

AGUIRRE OCHOA, Jerjes Izcóatl y José Odón García García, *Alternativas de Uso Productivo de Remesas para el Estado de Michoacán*, México, Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, 2007, 116 pp.

BARRE, Raymond, *El Desarrollo Económico*, México, Fondo de Cultura Económica, 2000, 115 pp.

GRAHAM BANNOCK, R. E. Baxter y Ray Rees, *Diccionario de Economía*, México, Trillas, 2007, 445 pp.

MARTÍNEZ PEINADO, Javier y José María Vidal Villa, *Economía Mundial*, España, Mc Graw Hill, 1995, 480 pp.

MÉXICO, INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO, *Diccionario Jurídico Mexicano*, México, Porrúa, 2007, 3923 pp.

SUNKEL, Osvaldo y Pedro Paz, *El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo*, México, Siglo Veintiuno Editores, 2004, 385 pp.

VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio, *Las Nuevas Fuerzas del Desarrollo*, España, Antoni Bosch, 2005, 177 pp.

Electrónicas:

G. RUMBAUT, Rubén, “Edades, Etapas de la Vida y Cohortes Generacionales: un Análisis de las Dos Primeras Generaciones de Inmigrantes en Estados Unidos”, en: *Repensando las Migraciones. Nuevas Perspectivas Teóricas y Empíricas* [en línea], Alejandro Portes y Josh DeWind (coordinadores), México, Miguel Ángel Porrúa, UAZ, Secretaría de Gobernación Instituto Nacional de Migración, México, 2006, pp. 361-409, disponible en: <http://www.migracionydesarrollo.org/>

GONZÁLEZ GUTIÉRREZ, Carlos, “Fostering Identities: Mexico’s Relation with its Diaspora”, *Journal of American History* [en línea], Indiana, USA, Vol. 86, No.2, 1999, pp. 545-567, disponible en: <http://www.ime.gob.mx/investigaciones/bibliografias/cgg.pdf>

- MÉXICO, CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN, *Los Hijos de Migrantes Mexicanos en Estados Unidos* [en línea], México, 2009, 48 pp., disponible en: <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/migracion/MigracionySalud/migracionysalud.pdf>
- MÉXICO, INSTITUTO DE LOS MEXICANOS EN EL EXTERIOR, Educación [en línea], México, [s.a.], [s.p.], disponible en: <http://www.ime.gob.mx/>
- MÉXICO, PODER EJECUTIVO FEDERAL, *Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012*, [en línea], México, 2007, 323 pp., disponible en: http://pnd.calderon.presidencia.gob.mx/pdf/PND_2007-2012.pdf
- PORTES, Alejandro, “Convergencias Teóricas y Evidencias Empíricas en el Estudio del Transnacionalismo de los Inmigrantes”, en: *Migración y Desarrollo* [en línea], México, No. 4, 2005, pp. 2-19, disponible en: <http://www.migracionydesarrollo.org/>
- SBFUNDS, *Manual para Inversores*, Citigroup [en línea], [s.a.], [s.p.], disponible en: <http://www.southerndesign.ca/citi/index.html>
- TREVIÑO MORENO, Francisco J., “Algunos Rasgos de Contratos celebrados para el Desarrollo de Proyectos de Infraestructura, mediante Fideicomisos en que ha participado la Comisión Federal de Electricidad” en: *El Fideicomiso y los Proyectos de Infraestructura* [en línea], México, Universidad Nacional Autónoma de México, 1996, pp. 69-77, disponible en: <http://www.bibliojuridica.org/libros/libro.htm?l=167>